

**АКТ № 117**

**о результатах проведения проверки Министерством социального развития  
Московской области**

Должностными лицами управления исполнения и мониторинга государственного заказа (далее – Инспекция) Министерства социального развития Московской области (далее – Министерство) на основании ст. 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Министерства социального развития Московской области от 24.03.2020 № 21РВ-39 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации», а также на основании плана осуществления Министерством социального развития Московской области ведомственного контроля на 1 полугодие 2022 года, проведено мероприятие ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении подведомственного учреждения Министерства.

Наименование ведомственного заказчика:	Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Московской области «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Оптимист»
Местонахождение:	141300, Московская обл., г. Сергиев-Посад, пр-т. Красной Армии, д. 94/2
Руководитель организации:	Директор - Солнышкина Ольга Леонтьевна
Вид проверки:	Плановая, выездная
Период проведения проверки:	с 01.03.2022 по 31.03.2022 (включительно)
Основание проверки:	Приказ министерства социального развития Московской области от 28.02.2022 № 20П-59
Предмет проверки:	Соблюдение требований законодательства в сфере закупок ГБУСО МО «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Оптимист» в период с 01.01.2021 по 31.12.2021.
<b>Состав сотрудников инспекции, осуществляющих мероприятие ведомственного контроля:</b>	
Лисняк Илья Ярославович – заведующий отделом мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области (руководитель инспекции).	
<b>Члены инспекции:</b>	
Гришин Егор Николаевич – заместитель заведующего отделом мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере	

закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области;

Лукин Александр Дмитриевич – главный инспектор отдела мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области.

На основании Закона № 223-ФЗ ГБУСО МО «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Оптимист» в период с 01.01.2021 по 31.12.2021 (далее - Центр), являющийся государственным заказчиком (далее – Заказчик), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в проверяемом периоде руководствовался положениями указанного закона и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области, регулирующими сферу закупок.

## **1. В результате проверки нормативных документов было установлено:**

1.1. В проверяемом периоде в соответствии с ч. 8 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ действовала Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, созданная приказом директора Заказчика от 11.01.2021 № 20 «Об утверждении состава Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд». Комиссия была сформирована из 5 членов, председателем комиссии назначена Солнышкина Ольга Леонтьевна.

1.2. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе правовыми актами, регламентирующими правила закупки – положениями о закупке.

Согласно ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке автономного учреждения утверждается наблюдательным советом учреждения.

В соответствии с п. 1 постановления Правительства Московской области от 19.08.2014 № 666/31 «О мерах по реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Московской области» Комитет по конкурентной политике Московской области является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, уполномоченным на утверждение типового положения о закупке товаров, работ, услуг и определение государственных бюджетных учреждений Московской области, государственных автономных учреждений Московской области, государственных унитарных предприятий Московской области, для которых применение такого типового положения о закупке товаров, работ, услуг является обязательным при утверждении ими положения о закупке товаров, работ, услуг или внесении в него изменений.

Согласно п. 2 распоряжения Комитета по конкурентной политике Московской области от 21.03.2019 № 30-01-14/19 «Об утверждении Типового положения о закупке и определении юридических лиц, для которых применение

такого Типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений» применение типового положения является обязательным для государственных бюджетных учреждений Московской области, государственных автономных учреждений Московской области, государственных унитарных предприятий Московской области при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке и вносимые в него изменения, подлежат обязательному размещению в Единой информационной системе (далее – ЕИС) не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положения о закупке, в соответствии с которыми Центр осуществлял закупки товаров, работ, услуг и их изменения в проверяемом периоде, даты утверждения и размещения в ЕИС таких положений и их изменений приведены в приложении № 2.

1.2.1. В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

При размещении Заказчиком в ЕИС положений о закупке (вносимых в положения изменений) нарушений не выявлено.

## **2. В результате проверки документов по закупочной деятельности было установлено:**

2.1. В 2021 году Заказчик осуществлял закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании положения о закупках. Информация о количестве и объеме закупок приведена в приложении № 1.

При проверке правильности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде нарушений не выявлено.

2.2. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 3.2 Закона № 223-ФЗ способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

При проверке правильности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде были выявлены.

### **3. В ходе проверки было выявлено:**

3.1. В соответствии с пунктом 8.3 положения о закупке обоснование начальной (максимальной) цены договора (далее - НМЦД), цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), должно быть размещено одновременно с документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, договором (в случае заключения договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в порядке, установленном Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 60.2 Положения о закупке, при осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик обязан определить и обосновать цену договора. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) договор должен содержать обоснование цены договора.

В соответствии п. 14.1 положения, документация о конкурентной закупке наряду с информацией, указанной в п.14.1 положения, должна быть указано обоснование НМЦД либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

В соответствии с п. 8.1 Положения НМЦД формируется заказчиком в соответствии с Порядком определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимального значения цены договора, цены единицы товара, работы, услуги и максимального значения цены договора, являющимся приложением к Положению (далее – Порядок).

В соответствии ч. 1 раздел III Порядка метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦД на основании информации о рыночных ценах (далее - ценовая информация) идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно п. 8 раздел III Порядка идентичными признаются товары, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки (функциональные, технические, качественные, а также эксплуатационные характеристики). Согласно п. 9 раздел III Порядка однородными признаются товары, которые, не являясь

идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. Согласно п. 2 раздел III Порядка, информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Порядок определения НМЦД методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), установлены в разделе III вышеуказанного Порядка.

Пунктом 23 установлено, что совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦД считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33 %. Если коэффициент вариации превышает 33 %, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.

Согласно обоснованию и расчету НМЦД (приложение к документации по закупке), Раздел 3 извещения о закупке заказчиком был использован метод сопоставимых рыночных цен.

В нарушение п. 23 раздел III Порядка заказчиком был произведен расчет НМЦД с превышением допустимого значения коэффициента вариации при осуществлении следующих закупок:

1) Запрос котировок № 32110291856 Заказчиком произведен расчет коэффициента вариации, который превышает 33 % и составляет по п. 3 Какао – 33,27 %, п. 24 Желатин пищевой - 59,77 %, п. 25 Фруктоза - 42,33 %, п. 31 Пряники - 39,71%.

3.2. В соответствии с ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров;

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся. С нарушением установленного срока были размещены в ЕИС:

3.2.1. Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг:

№ п/п	Месяц отчета	Год отчета	Дата размещения отчета	Срок нарушения
1	январь	2021	16.02.2021	6
2	февраль		10.03.2021	нет
3	март		07.04.2021	нет
4	апрель		11.05.2021	нет
5	май		15.06.2021	5
6	июнь		28.07.2021	16
7	июль		10.08.2021	нет
8	август		06.09.2021	нет
9	сентябрь		05.10.2021	нет
10	октябрь		10.11.2021	нет
11	ноябрь		02.12.2021	нет



3.2.2. Сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика):

№ п/п	Месяц отчета	Год отчета	Дата размещения отчета	Срок нарушения
1	январь	2021	16.02.2021	6
2	февраль		10.03.2021	нет
3	март		07.04.2021	нет
4	апрель		11.05.2021	нет
5	май		15.06.2021	5
6	июнь		28.07.2021	16
7	июль		10.08.2021	нет
8	август		06.09.2021	нет
9	сентябрь			нет
10	октябрь			нет
11	ноябрь			нет

3.2.3. Сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся:

№ п/п	Месяц отчета	Год отчета	Дата размещения отчета	Срок нарушения
1	январь	2021	16.02.2021	6
2	февраль		10.03.2021	нет
3	март		07.04.2021	нет
4	апрель		11.05.2021	нет
5	май		15.06.2021	5
6	июнь		28.07.2021	16
7	июль		10.08.2021	нет
8	август		06.09.2021	нет
9	сентябрь			нет
10	октябрь			нет
11	ноябрь			нет

В нарушение ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, Заказчиком не размещены в ЕИС сведения о заключенных договорах в проверяемом периоде.

## Выводы:

4. В связи с изложенным, по итогам изучения представленной документации, а также с учетом выявленных нарушений, Центру рекомендовано для осуществление деятельности по закупкам товаров, работ, услуг в дальнейшем:

4.1. Включать в договор обоснование НМЦД, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в соответствии с п. 8.3 положения о закупке.

4.2. Формировать НМЦД в соответствии с п. 8.1 положения о закупке.

4.3. Размещать в ЕИС отчеты в соответствии с ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

## Приложения:

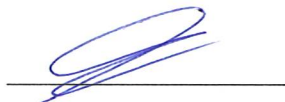
1. Таблица 1 «Структура закупок Заказчика за 2021 год» на 1 л. в 1 экз.
2. Таблица 2 «Положения о закупке, в соответствии с которыми Центр осуществлял закупки товаров, работ, услуг и их изменения» на 2 л. в 1 экз.

Руководитель инспекции



И.Я. Лисняк

Члены инспекции



Е.Н. Гришин



А.Д. Лукин

Один экземпляр акта о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области получен для ознакомления:

Руководитель объекта  
ведомственного контроля (иное  
уполномоченное лицо)

\_\_\_\_\_  
(должность)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(расшифровка подписи)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Приложение № 1 к акту о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области от 31.03.2022 № 117

Таблица 1

## Структура закупок Заказчика за 2021 год

№ п/п	Закупки		Контракты										ГОЗ	
	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Всего		Экономия		Всего				Исполнены (исполнены частично)				Процент
		Кол-во	Сумма (рублей)	Сумма (рублей)	Сумма (рублей)	Кол-во	Сумма при заключении (рублей)	Сумма итоговая (рублей)	Сумма исполнения (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Сумма исполнения (рублей)	Расторгнуты без исполнения	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Аукцион в электронной форме	36	4 266 191,26	29 032,29	36	2 948 289,42	2 948 289,42	2 948 289,42	2 948 289,42	0	0,00	0	2 948 289,42	91,35
	из них:													
1.1	Состоялись	2	191 729,67	29 032,29	2	162 697,38	162 697,38	162 697,38	162 697,38	0	0,00	0	162 697,38	5,04
1.2	Не состоялись, отменены	34	4 074 461,59	0,00	34	2 785 592,04	2 785 592,04	2 785 592,04	2 785 592,04	0	0,00	0	2 785 592,04	86,31
2	Запрос котировок в электронной форме	1	117 500,00	117 500,00	1	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0	0,00	0,00
	из них:													
2.1	Состоялись	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0	0,00	0,00
2.2	Не состоялись, отменены	1	117 500,00	117 500,00	1	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0	0,00	0,00
Итого конкурентные способы определения поставщика:		37	4 383 691,26	146 532,29	37	2 948 289,42	2 948 289,42	2 948 289,42	2 948 289,42	0	0,00	0	2 948 289,42	91,35
3	Закупки у ед. поставщика	20	-	-	20	295 966,16	291 061,16	291 061,16	276 661,16	1	2 438,77	0	279 099,93	8,65
	из них:													
3.1	пп. 60.1.1	-	-	-	17	197 313,19	192 408,19	192 408,19	178 008,19	1	2 438,77	0	180 446,96	5,59
3.2	пп. 60.1.3	-	-	-	1	3 652,97	3 652,97	3 652,97	3 652,97	0	0,00	0	3 652,97	0,11
3.3	пп. 60.1.7	-	-	-	2	95 000,00	95 000,00	95 000,00	95 000,00	0	0,00	0	95 000,00	2,94
ИТОГО		57		146 532,29	57	3 244 255,58	3 239 350,58	3 239 350,58	3 224 950,58	1	2 438,77	0	3 227 389,35	100,00

Приложение № 2 к акту о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области от 31.03.2022 № 117

Таблица 2

**Положения о закупке, в соответствии с которыми Центр осуществлял закупки товаров, работ, услуг и их изменения**

№ п/п	Реквизиты документа, утвердившего положение о закупке (его изменения)	Срок, установленный учреждениям для утверждения положения о закупке	Реквизиты документа, утвердившего положение о закупке	Дата размещения в ЕИС положения о закупке
1	2	3	4	5
1	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 03.08.2020 № 30-01-38/20 (изменения типового положения о закупке)	до 21.08.2020	Распоряжение Минсоцразвития МО от 21.08.2020 № 21РВ-125	25.08.2020
2	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 29.12.2020 № 29-01-73/20 (изменения типового положения о закупке)	до 31.01.2021	Распоряжение Минсоцразвития МО от 29.01.2021 № 20РВ-6	11.02.2021
3	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 11.06.2021 № 29-01-23/21 (изменения типового положения о закупке)	до 01.07.2021	Распоряжение Минсоцразвития МО от 30.06.2021 № 20РВ-108	06.07.2021